

Quickscan

locatiestudie ziekenhuis

Locatie A18' en 'Wedeoterrein e.o.'

Inhoud

- 1. Inleiding**
- 2. Ruimtelijk Beleid en wetgeving**
 - 2.1 Wetgeving en rijksbeleid**
 - 2.2 Provinciaal beleid**
 - 2.3 Gemeentelijk beleid**
- 3. Kenmerken, haalbaarheid en risico's**
 - 2.1 Bereikbaarheid**
 - 2.2 Flexibiliteit/ continuïteit**
 - 2.3 Financiën**

Bijlage 1: kwaliteitsaspecten locaties

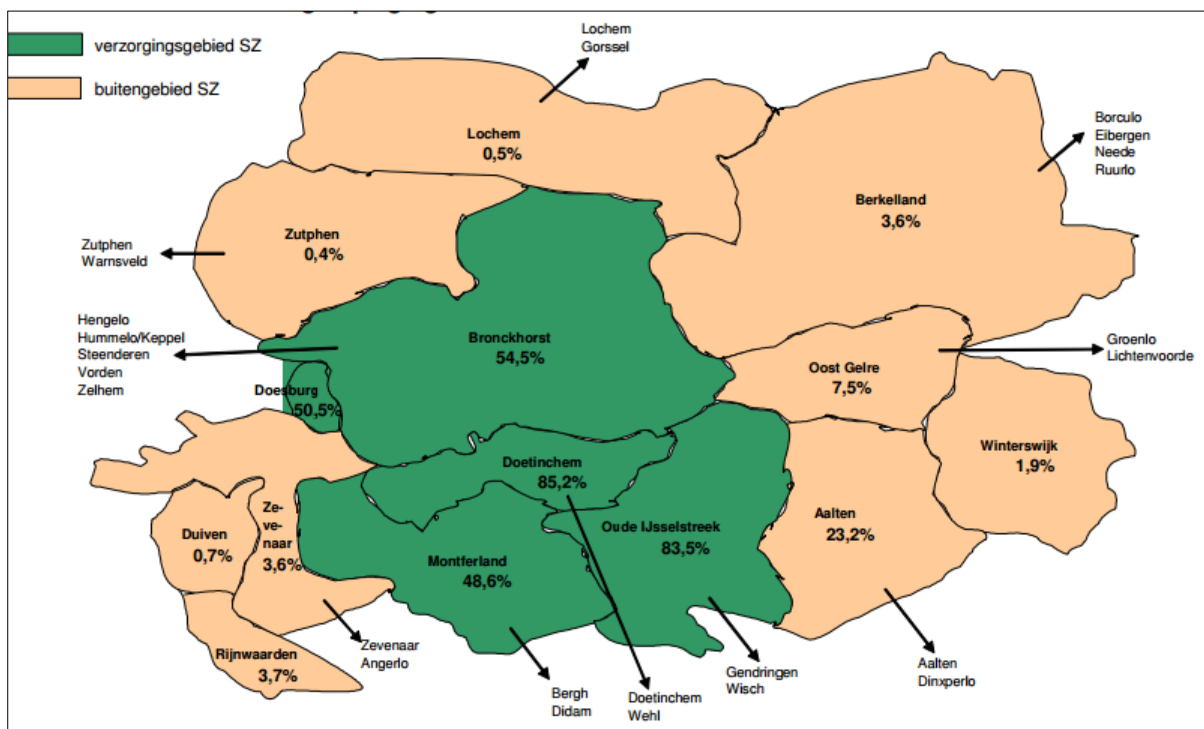
Bijlage 2: voor- en nadelen locatiekeuze

1. Inleiding

De locatie van het Slingeland Ziekenhuis in Doetinchem Noord biedt te weinig ruimte om aan de huidige en toekomstige vraag te kunnen voldoen. Ook zijn er problemen met de leefbaarheid als gevolg van het verkeer. De directie van het Slingeland Ziekenhuis heeft besloten een nieuw ziekenhuis te bouwen. Er is gekozen voor een locatie langs de A18. Deze keuze wordt gemotiveerd vanuit de betere bereikbaarheid (regiofunctie), het beter kunnen inspelen op de veranderende (zorg)vraag en de lagere kosten.

Het vorige college steunde deze beslissing en ook de gemeenteraad heeft 25 maart 2014 ingestemd met het collegevoorstel en besloten medewerking te verlenen aan de keuze van Slingeland Ziekenhuis voor de locatie Kemnaderallee/Oudesluisweg (locatie A18) voor nieuwbouw van het ziekenhuis.

GroenLinks is groot voorstander voor een regionaal ziekenhuis binnen de grenzen van de regiegemeente Doetinchem. GroenLinks blijft tevens van mening dat het realiseren van een ziekenhuis op locatie A18 geen goede keuze is. Tegelijkertijd zien wij locatie Wedeo e.o. als een zeer geschikte locatie, een kans voor het ziekenhuis, de stationsomgeving, het centrum van Doetinchem en de regio Achterhoek.



Kaart: huidig verzorgingsgebied Slingeland Ziekenhuis

GroenLinks Doetinchem heeft een quickscan locatiestudie uitgevoerd naar de mogelijkheden en risico's van de locaties A18 en Wedeo e.o. voor het nieuwe Slingeland Ziekenhuis.

Er is daarbij gebruik gemaakt van de bekend zijnde, openbare gegeven/feiten. De quickscan is bedoeld om meer grip te krijgen op de meerwaarde en risico's van zowel de

'Locatie A18' als de 'locatie Wedeo e.o.'. De studie heeft zich gericht op de kenmerken, haalbaarheid en risico's vanuit de aspecten bereikbaarheid, flexibiliteit en kosten. De studie begint met een toetsing van beide locaties aan het (ruimtelijk) beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau.

2. Ruimtelijk beleid en wetgeving

De overheid is verantwoordelijk voor een goede ruimtelijke ordening (Wro/Bro). De ruimte die initiatiefnemers van (ruimtelijke) projecten hebben is door de overheden opgenomen in structuurvisies (bindend voor overheid en richtinggevend voor initiatiefnemers) en bestemmingsplannen (bindend voor overheid en initiatiefnemers).

2.1 Wetgeving en rijksbeleid

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is 'de ladder van duurzame verstedelijking' geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 wettelijk verankert en als **proces- en motiveringseis** opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening.

Overheden moeten nieuwe stedelijke ontwikkelingen motiveren met het oog op:

1. de onderliggende vraag in de regio,
2. de beschikbare ruimte binnen het bestaande stedelijke gebied
3. een multimodale ontsluiting.

Er is een duidelijke vraag en wens om het Slingeland Ziekenhuis te behouden in centrumgemeente Doetinchem.

Locatie A18 bevindt zich buiten het bestaande stedelijk gebied. De auto-ontsluiting is door de ligging langs de A18 zeer goed. De fietsbereikbaarheid en ontsluiting met het openbaar vervoer is zeer matig. De locatie is niet multimodaal ontsloten.

Locatie Wedeo e.o. bevindt zich binnen bestaand stedelijk gebied met voldoende ruimte voor een meer stedelijk ziekenhuis. Deze locatie is zeer goed ontsloten met het openbaar vervoer en goed bereikbaar met auto (Oostelijke randweg en A18) en fiets.

Toetsing: Locatie A18 voldoet slechts aan één van de drie criteria. De locatie Wedeo e.o. voldoet aan alle criteria van de ladder van duurzaamheid. Locatie Wedeo e.o. heeft duidelijk de voorkeur boven locatie A18.

2.2 Provinciaal beleid Gelderland

(ontwerp) Omgevingsvisie Gelderland; Locatie A18 maakt in zijn geheel onderdeel uit van de Groene Ontwikkelingszone van Gelderland.

In de Groene Ontwikkelingszone heeft de provincie Gelderland de volgende doelstellingen:

- De samenhang tussen de natuurgebieden bevorderen, het functioneren als netwerk versterken en overgangen tussen natuurbestemmingen en andere functies zoneren.
- Ruimte bieden voor verdere ontwikkeling van functies die hier aanwezig zijn en thuishoren. Het gaat hier dan vooral om niet-stedelijke functies zoals landbouw,

het landbouwbedrijf (volgens de definitie van de Natuurschoonwet) en dagrecreatie.

- Substantiële versterking van de kernkwaliteiten natuur en landschap in combinatie met ruimte voor stedelijke functies waaronder verblijfsrecreatie.

De doelstellingen van de Groene Ontwikkelingszone bieden kansen voor creatieve functiecombinaties ter versterking van het natuurlijke systeem: het samenhangend geheel van water, natuur, landschap en ondergrond.

Een ziekenhuis realiseren op locatie Wedeo e.o. betekent bouwen binnen het bestaande stedelijk gebied. De locatie ligt naast het bus- en treinstation van Doetinchem en is verder goed bereikbaar met de fiets en auto. Het ziekenhuis kan in het stedelijk gebied van toegevoegde (economische) waarde zijn voor de omgeving.

Ruimtelijke Verordening Gelderland (verstedelijking); In de ruimtelijke verordening Gelderland is de A18 locatie niet opgenomen als zoekzone voor verstedelijking. Het terrein is in de ruimtelijke verordening opgenomen als gebied, 'Buiten bundelingsgebied'. Dit betekent dat dit gebied niet bedoeld is voor verstedelijking mogelijk is.

Toetsing: De functie van ziekenhuis past niet binnen de provinciale doelstelling voor het gebied 'locatie A18'. Locatie Wedeo e.o. past goed binnen de doelstellingen van de (concept) Omgevingsvisie en niet binnen de Ruimtelijke Verordening Gelderland.

2.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Doetinchem 2035: "De structuurvisie gaat veel verder dan alleen maar het in kaart brengen van plannen op het gebied van ruimtelijke ontwikkeling. Het biedt ons een instrument waarmee we kunnen sturen aan de toekomst. Niet alleen vanuit het stadhuis, maar vooral ook in de samenleving met onze inwoners en partners."

In de gemeentelijke structuurvisie is de locatie A18 aangeduid als EHS ecologische verbindingszone, als gebied met ruimte voor water en rivierweidelandschap. Verder is aangegeven dat het gebied ligt binnen een zogenoemde waarderingscirkel voor landschap. In een gebied met deze aanduidingen is het realiseren van een ziekenhuis niet toegestaan. De structuurvisie geeft aan dat locatie Wedeo e.o. een mogelijke locatie is voor het nieuwe ziekenhuis. Dit onder andere vanwege de gunstige ontsluiting en het positieve effect voor de omgeving.

Toetsing: De Structuurvisie Doetinchem 2035 geeft aan dat de locatie A18 niet is bedoeld voor een ziekenhuis, maar dat ingezet wordt op de kwaliteiten natuur, landschap en water(berging). De locatie Wedeo e.o. is aangeduid als de potentiële locatie voor het ziekenhuis.

3. Kenmerken, haalbaarheid en risico's

3.1 Vanuit Bereikbaarheid

A. Auto: De autobereikbaarheid van beide locaties is goed.

Wedeoterrein e.o: Deze locatie is middels de Oostelijke randweg goed bereikbaar voor noordoostelijk gelegen dorpen zoals Zelhem, Vorden, Hengelo, Ruurlo. Daarnaast is de N18/A18 gelegen op slechts circa 1300 meter. Bij een rijsnelheid van 50 kilometer per uur is dat zo'n 1,5 minuut. Een eventuele vertraging hangt sterk af van de afstelling van de verkeerslichten. Een hulpdienst kan dit traject rijden in circa 1 minuut.

Locatie A18: Deze locatie ligt direct langs de A18 en is daardoor zeer goede bereikbaar met de auto. De noordoostelijk gelegen kernen kunnen via de Oostelijke randweg de snelweg bereiken. Bij een rijsnelheid van 50 kilometer per uur is dat zo'n 1,5 minuut.

B. Openbaar vervoer: Wedeoterrein is zeer goed ontsloten met openbaar vervoer.

Wedeoterrein e.o: Deze locatie bevindt zich direct naast het trein- en busstation van Doetinchem. Vanuit alle kernen binnen het verzorgingsgebied rijdt er een bus naar dit station. Daarnaast kunnen treinreizigers voor het ziekenhuis uitstappen. De komst van het ziekenhuis brengt een dubbelspoor dicht bij.

Locatie A18: De OV bereikbaarheid van deze locatie is zeer matig. Ook bij aanwezigheid van goed voor- en natransport, zal de extra overstap zorgen voor een beperkt openbaarvervoergebruik.

C. Fiets: Fietsbereikbaarheid: snel, veilig en comfortabel. Het Wedeoterrein is goed bereikbaar met de fiets. De locatie A18 ligt relatief ver van woongebieden en is door de geïsoleerde ligging duidelijk minder snel en veilig voor fietsers.

Wedeoterrein e.o: De fietsbereikbaarheid is door de ligging binnen het stedelijk netwerk, redelijk goed. De meeste woongebieden van Doetinchem bevinden zich binnen een straal van 2 kilometer.

Locatie A18: Door zijn ligging aan de andere kant (t.o.v. Doetinchem) van de snelweg is de fietsbereikbaarheid minder snel en duidelijk minder veilig (gevoel van veiligheid). Binnen een straal van 2 kilometer bevinden zich alleen de woongebieden Vijverberg en Oosseld.

3.2 Vanuit flexibiliteit/continuïteit

Een ziekenhuis moet kunnen inspelen op veranderingen binnen de zorg. Dit vraagt om een locatie met voldoende flexibiliteit voor aanpassingen in ruimte en gebruik. Het ziekenhuis vraagt voor deze flexibiliteit om circa 9 ha. De 6,5 ha van het Wedeoterrein e.o wordt door het ziekenhuis als te klein bevonden.

Bouwen in het buitengebied vraagt om veel meer grond dan bouwen in stedelijk gebied. Voorbeeld: Het Medisch Spectrum Twente bouwt op dit moment een 'compleet en groot' ziekenhuis (incl. parkeren) in het centrum van Enschede op een oppervlak van circa 2,3 ha, maar heeft een bruto vloeroppervlak (BVO) van 78.000 m².

	Huidig Slingeland	Rijnstate A'hem	MST Enschede	Wens SZ
perceel:	circa 5 ha.	circa 6,7 ha.	circa 2,3 ha.	9 ha.
Bedden:	448	850	620	
BVO:	60.000	95.000	78.000	

Locatie A18: is een landelijk gebied. De open ruimte die de locatie kenmerkt, lijkt flexibel in ruimte en gebruik. Het terrein maakt echter onderdeel uit van het buitengebied waar waarden van natuur, landschap, agrarisch gebruik en waterberging dominant zijn. Een gebied waar deze waarden aanwezig zijn staan op gespannen voet met nieuwe stedelijke functies. Dit geldt zeker voor grootschalige (niet-agrarische) bebouwing en verharding. Dit betekent verlies van deze waarden en/of hoge kosten om beide functies samen te laten functioneren.

Wedeoterrein e.o: bevindt zich binnen het bestaand stedelijk gebied. Het terrein is nu bebouwd. Het is (grotendeels) in bezit van de gemeente. Het oppervlak lijkt met 6,5 ha voldoende voor een ziekenhuis; bijna 3x zo groot als Medisch Centrum Twente (Enschede). Daarbij komt dat in de directe omgeving voldoende ruimte is voor realisatie van aanverwante functies.

3.3 Vanuit financiën (kosten en baten)

De financiële balans speelt een belangrijke rol bij de locatiekeuze. Bij de financiële balans kan worden gekeken naar de kosten en baten voor het ziekenhuis en naar de meerwaarde/schade voor de omgeving.

Helaas is er weinig bekend over de financiële consequenties (mogelijkheden en risico's) van beide locaties. Het proces heeft tot nu toe weinig informatie hierover opgeleverd. Er zou met GS gesproken zijn over de mogelijkheden. Hier zou geen bereidheid tot medefinanciering zijn. Er is echter geen duidelijkheid over de vraagstelling en beantwoording.

A. Kosten

De eerste kosten worden gevormd door de grondprijs en het bouwrijp maken. Beide locaties zijn erg verschillend en dat geldt ook voor de kosten. Naast deze kosten zijn er ook kosten voor compensatie en gebiedsspecifieke aanpassingen.

Grondprijs:

Locatie A18: De grondprijs voor deze percelen is relatief laag (4,2 miljoen). Dit heeft mede te maken met de huidige (agrarische) bestemming.

Wedeoterrein e.o.: De grondprijs is relatief hoog. Dit heeft te maken met de huidige (maatschappelijke doeleinden en bedrijven(?)) bestemming. Wel zijn er mogelijkheden om de grondprijs te verlagen. Dit in lijn met de uitspraken van de factievoorzitters over grondprijzen voor industriegrond tijdens het ondernemersdebat. Een veer laten qua grondprijs kun je beter doen met een ziekenhuis (relatieve monopolist met publieke functie) dan met bedrijven, waar marktwerking voorop staat en oneigenlijk concurreren op grondprijs niet kan (staatssteun).

Bouwrijp maken:

Bouwrijp maken kan op verschillende manieren. Bij het bouwen op een terrein met hoge landschappelijke en ecologische waarden ligt het voor de hand om dit duurzaam en toekomst bestendig te doen. Dit wordt ook verwacht vanuit het behoud en/of compensatie van de huidige kwaliteiten.

Locatie A18: Bij het bouwrijp maken wordt gekeken naar de aanwezige voorzieningen en de bouw- en gebruiksgeschiktheid van de locatie met o.a. aandacht voor de draagkracht en bijzondere waterhuishouding. Binnen het terrein zijn slechts beperkt voorzieningen aanwezig. Deze zullen moeten worden aangelegd. Het terrein bevindt zich tussen de 2 tot 5 meter onder het omliggende maaiveld. Het terrein is een potentiële waterberging voor de Oude IJssel (Delta Oude IJssel). De kosten voor het duurzaam en toekomstbestendig bouwrijp maken van dit terrein zullen aanzienlijk zijn. NB. Ziekenhuis is bijzonder object (niet-zelfredzame mensen aanwezig) voor behandeling bij risico's. Ondergrondse functies zijn in gebieden met een hoge waterpeil en overloopgebieden zeer kostbaar.

Wedeoterrein e.o.: Dit terrein bevindt zich binnen het bestaand stedelijk gebied. Het is bebouwd en in gebruik. Er zal gezorgd moeten worden voor het verplaatsen van de huidige functie (is mogelijk, wordt rekening mee gehouden) en sloop van de bestaande bebouwing. De voorzieningen voor een ziekenhuis zijn voor een deel aanwezig of kunnen in een stedelijke setting worden gerealiseerd. Het bouwrijp maken van stedelijk gebied heeft bijna altijd te maken met complexe situaties.

Compensatie en gebiedsspecifieke aanpassingen:

Locatie A18: De verwachting is dat de compensatiekosten vanuit landschap, ecologie en waterhuishouding aanzienlijk zullen zijn. Het terrein is slecht bereikbaar met het openbaar vervoer en fiets. Er zullen aanpassingen moeten worden gedaan om de bereikbaarheid met openbaar vervoer en fiets te verbeteren. De goede autobereikbaarheid (en in het beste geval matige bereikbaarheid met openbaar vervoer

en fiets) van de locatie betekent dat veel mensen gebruik moeten gaan maken van de auto of taxi. Beide zijn kostbaar.

Wedeoterrein e.o.: Er zal nauwelijks compensatie nodig zijn vanuit landschap, ecologie en waterhuishouding. Een ziekenhuis past binnen een stedelijke omgeving. Er zijn goede alternatieven voor de auto: fiets en openbaar vervoer vanuit elke kern binnen het verzorgingsgebied. Keuzevrijheid in mobiliteit en kosten.

B. Baten

Wedeoterrein e.o.: Het is waarschijnlijk dat een ziekenhuis op locatie Wedeoterrein voor diverse partijen baten zullen genereren. Het ziekenhuis bevindt zich in een stedelijke omgeving en kan profiteren van de aanwezige voorzieningen zoals het openbaar vervoer en de aanwezige winkels. De baten voor het openbaar vervoer, winkels, voorzieningen en bedrijven zijn naar verwachting nog groter.

Locatie A18: Dit terrein ligt geïsoleerd. De baten zullen vooral worden gegenereerd door Mc Donalds. De afstand tot stedelijke functies is te groot om als centrum van het ziekenhuis te profiteren. Het ziekenhuis zal zorgen voor eigen winkel en horecavoorzieningen.

C. Meerwaarde omgeving

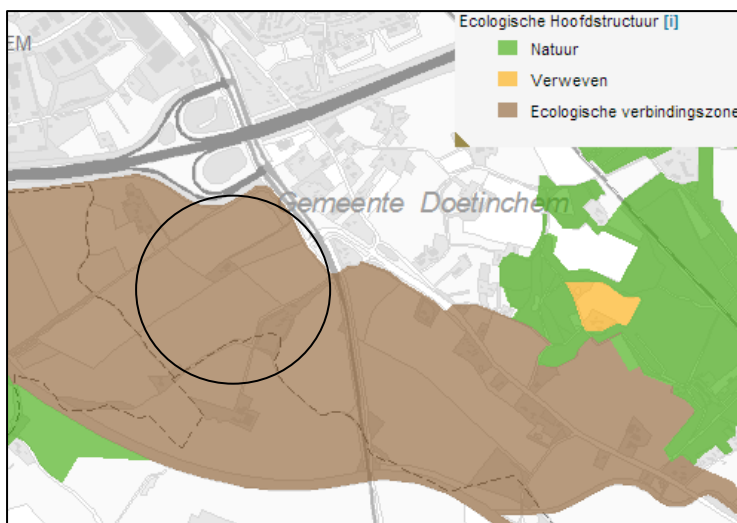
Wedeoterrein e.o.: De meerwaarde van een regionaal ziekenhuis op deze locaties is zeer groot. De stationslocatie krijgt hierdoor de kwaliteitsimpuls die het nodig heeft. Het zal een positief effect geven voor de locatie zelf, het openbaar vervoer in de regio en voor het centrum van de stad. Het sluit tevens aan op de gewenste attractiviteit van de hoofdstad van de Achterhoek.

Locatie A18: Dit gebied heeft zijn eigen identiteit en kwaliteit. Deze 'natuurlijke' kwaliteiten zullen voor een belangrijk deel verloren gaan. De kans wordt vergroot dat ook de omgeving van het ziekenhuis verder zal verstedelijken en de afstand van stad tot de open groene ruimten, het buitengebied verder vergroot zal worden. Ruimte en natuur zijn echter onderscheidende kwaliteiten van de Achterhoek.

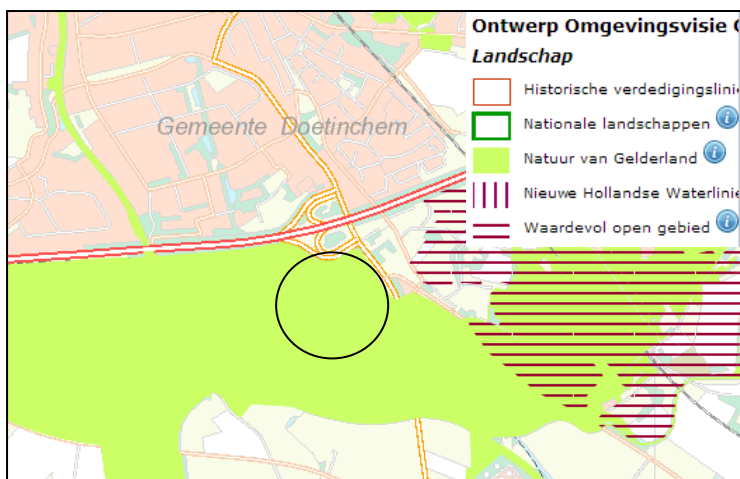
Bijlage 1: kwaliteitsaspecten locaties

Ecologische hoofdstructuur/Groene Ontwikkelingszone

De locatie A18: Deze locatie beslaat het grootste deel van de ecologische verbindingszone, welke twee natuurgebieden met elkaar verbindt. De locatie A18 is daarmee belangrijk voor uitwisseling van o.a. dieren tussen natuurgebieden. Binnen een Groene Ontwikkelingszone is ruimte voor beperkte uitbreiding van bestaande bedrijven, woningen en bouwwerken en andere functies, onder de randvoorwaarde dat de kernkwaliteiten per saldo worden versterkt. Bouwen van een grootschalig bedrijf of voorziening is niet toegestaan.



Ecologische hoofdstructuur
Uit: Streekplan

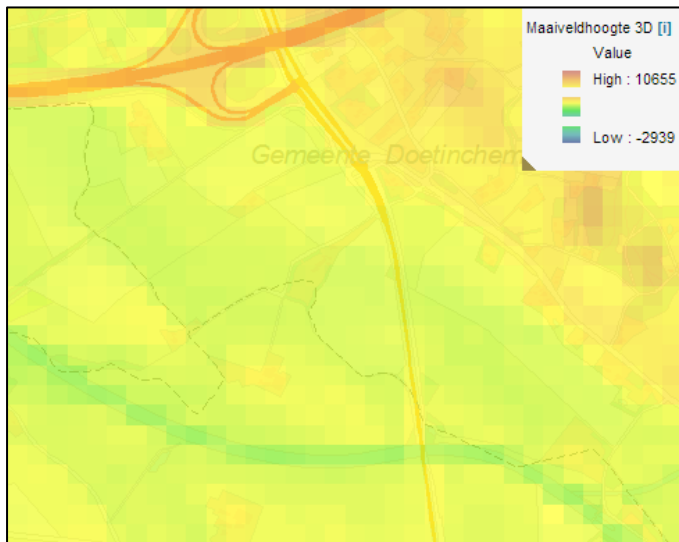


Groene Ontwikkelingszone
Uit: Omgevingsvisie (concept)

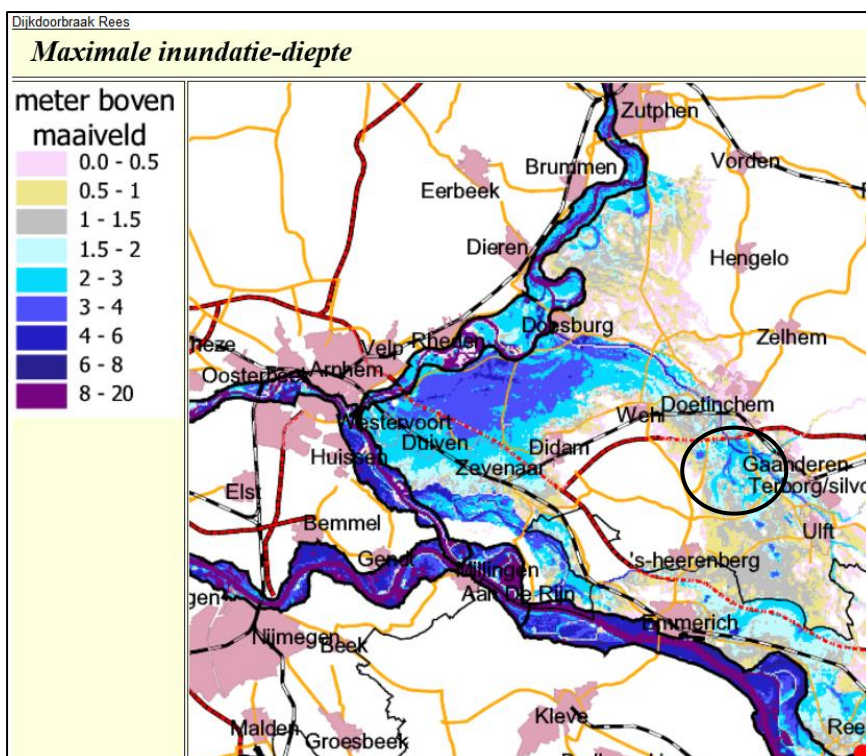
Wedeoterrein e.o: Dit terrein heeft geen relevante natuurlijke kenmerken. De ecologische kwaliteit wordt bepaald door de mogelijk aanwezige planten- en diersoorten die gebruik maken van de gebouwen en/of bomen.

Waterhuishouding

De Locatie A18: Deze locatie is een kwelwatergebied, een gebied met een hoge waterstand en een potentiële regionale waterberging (delta Oude IJssel). Verder ligt het gebied slechts circa 1 meter hoger dan de Oude IJssel. Het vormt een lager gelegen gebied in de oeverzone van de Oude IJssel. Het gebied ligt bijvoorbeeld 4 tot 5 meter lager dan de omliggende wegen en het gebied ten noorden van de Ettenseweg.



Het terrein kent een potentieel gevaar voor **overstroming**. Waterschap Rijn en IJssel heeft uitgewerkte scenario's voor een dijkdoorbraak bij extreem hoogwater. In onderstaande kaart is te zien dat het terrein A18 geheel onder water komt te staan als gevolg van een dijkdoorbraak bij Rees.



Bouwen op dit terrein vraagt om vergaande ingrepen in de waterhuishoudkundige situatie. Voor een duurzame en toekomstbestendige oplossing zie tekst 'Bouwrijp maken'.

De kwelwatersituatie geeft het gebied een hoge ecologische waarde. Het bebouwen van een dergelijk gebied (ziekenhuis met bijbehorende parkeervelden) zal een verlies betekenen van deze ecologische kwaliteit/-potentie. De hoge waterstand en de aanwijzing van potentiële regionale waterberging betekent dat bouwen op dit terrein vraagt om vergaande ingrepen in de waterhuishoudkundige situatie en/of verlies van functie. Het verlies van een potentiële regionale waterberging zal elders gecompenseerd moeten worden.

Hoge waterstand: de noodzakelijke wateronttrekking (o.a. tijdens de bouw) zal negatieve gevolgen hebben voor onder andere de natuur en de landbouw. Opvang van hemelwater binnen het gebied is door de kwelsituatie, hoge waterstand en lage ligging niet goed mogelijk of alleen mogelijk na kostbare aanpassingen. Het hemelwater kan wel (met aanpassingen als gevolg van beperkt verval) worden afgewaterd richting de Oude IJssel. Potentiële regionale waterberging: De functie van waterberging kan het alleen (in beperkte mate) nog vervullen wanneer het terrein van het ziekenhuis (en parkeren) enkele meters wordt opgehoogd (terp, integraal ophogen circa 4 á 5 meter). Daarbij komt dat de beperkte zelfredzaamheid van patiënten extra aandacht vragen voor het aspect van veiligheid en bestrijdbaarheid.



Ziekenhuis Boxmeer in 'uiterwaard', zorgde tijdens extreem hoog water in 1995 voor grote problemen.

Bouwen op dit terrein betekent verlies aan natuurlijke kwaliteiten (natuur, landbouw, landschap). Een gebouw in een laag gelegen gebied met een hoge waterstand geeft beperkingen in (ondergrondse) bouw en/of zeer hoge kosten.

Het Wedeoterrein e.o.: Dit is bestaand stedelijk gebied. Op het terrein bevindt zich nu al diverse gebouwen. Wel zal het (percentage) verhard oppervlakte iets toenemen. Een ziekenhuis verhoogt ook de gebruiksintensiteit en zal om aanpassing vragen van de

waterhuishouding. Ook met een ligging in het stedelijk gebied zijn er volop mogelijkheden. Opvang en vasthouden van hemelwater is goed te regelen, maar wel met hogere kosten. Wellicht kan er een koppeling worden gelegd met het zichtbaar maken van een historische waterloop door het centrum(?)

Luchtkwaliteit, geluidbelasting en externe veiligheid

A. Luchtkwaliteit

Er worden eisen gesteld aan de luchtkwaliteit. Ziekenhuis is voor luchtvervuilende stoffen gevoelige object, De GGD Nederland adviseert om binnen 300 meter van snelwegen en 100 meter van een provinciale weg geen voor luchtkwaliteit gevoelige functies te situeren.

Locatie A18: Deze locatie bevindt zich binnen 300 meter van een snelweg (A18) en binnen 100 meter van een provinciale weg (N317).

Wedeoterrein e.o: Deze locatie bevindt zich in een stedelijk gebied. De luchtkwaliteit is hier niet optimaal, maar naar verwachting beter dan op een knooppunt van snelweg en provinciale weg.

B. Geluidsbelasting

De functie van ziekenhuis stelt eisen aan de geluidskwaliteit. Voor snelwegen gelden strengere eisen (53 dB) dan voor stedelijk verkeer (63 dB wegverkeer en 60 dB industrielawaai).

Locatie A18: De geluidsbelasting is door de ligging op een knooppunt van snelweg en provinciale weg hier vrij hoog. Het is de vraag of zonder maatregelen zoals een scherm of aardewal kan worden voldaan aan de maximale grenswaarden.

Wedeoterrein e.o: De geluidsbelasting wordt veroorzaakt door bedrijven en wegverkeer. De aard van de bedrijven en de geluidsbelasting door wegverkeer in de directe omgeving lijkt niet zodanig dat niet kan worden voldaan aan maximale grenswaarden.

C. Externe veiligheid

Er worden eisen gesteld aan de veiligheid rond het vervoer, opslag en verwerken van gevaarlijke stoffen. Rijkswegen en provinciale wegen zijn routes gevaarlijke stoffen. Bouwen in de omgeving van deze wegen is toegestaan, maar vraagt afhankelijk van de functie en dichtheid om aandacht voor externe veiligheid.

Een ziekenhuis is kwetsbaar en betreft een functie met een hoge dichtheid. De kwetsbaarheid heeft te maken met de beperkte zelfredzaamheid bij een eventuele calamiteit. De aanwezigheid van een snelweg (op- en afrit) op circa 200 van de A18 locatie voor het ziekenhuis, betekent een aanzienlijke beperking van de externe

veiligheid. Voor een calamiteit met een tankauto met een gevaarlijke vloeistof gelden de volgende afstanden:

Scenario: giftige wolk		
Interventiewaarden	Effecten	Afstand in meters
Levensbedreigende waarde	Dodelijke slachtoffers	200
Alarmeringsgrenswaarde	Onomkeerbare gezondheidsschade	1000
Voorlichtingsrichtwaarde	Hinder en irritatie	2500

Locatie A18 bevindt zich binnen de effectafstand (onomkeerbare gezondheidsschade) en voor externe veiligheid. Of kan worden voldaan aan de oriënterende waarde en of het groepsrisico acceptabel is, zal nader moeten worden bekeken.

Door een ziekenhuis te situeren langs de A18 (noordzijde) ontstaat een blokkade voor ontwikkeling van een goederenspoor. Een ziekenhuis is uitermate gevoelig voor trillingen en risico's gevaarlijke stoffen. Is het ziekenhuis een blokkade of zal het ziekenhuis moeten wijken voor het goederenspoor?

Bijlage 2: Voor- en nadelen locatiekeuze

Niet limitatieve opsomming van voor- en nadelen van de locaties.

Locatie Wedeo e.o.

Voordelen:

- zeer goede OV-bereikbaarheid
- verhoogt het draagkracht voor dubbelspoor
- goede fietsbereikbaarheid voor Doetinchem (en directe omgeving)
- goede automobilititeit vanuit alle richtingen: snelweg en Oostelijke randweg
- kwaliteitsimpuls voor stationsomgeving en Terborgseweg
- toevoegen van winkelpotentieel voor centrum Doetinchem: economisch- en leefbaarheidsbelang van centrum, stad en regio (voorbeeld: effecten van Ziekenhuis Enschede)
- grond is voor een groot deel in eigendom van gemeente
- stedelijke functie in stedelijk gebied

Nadelen:

- Compact(er) bouwen (relatief duur in bouwfase)
- Aanwezigheid van Wedeo (Wedeo houdt rekening met verhuizing)
- Complex stedelijk gebied

Locatie A18

Voordelen:

- Veel ruimte
- Zeer goede auto-ontsluiting
- Goedkope grond

Nadelen:

- Voldoet niet aan 'de ladder van duurzaamheid' (Besluit ruimtelijke ordening) en is in strijd met de eisen van een goede ruimtelijke ordening.
- Gebied maakt onderdeel uit van de ecologische hoofdstructuur (Groene Ontwikkelingszone): geen grootschalige bebouwing gewenst en compensatie van landschappelijke- en natuurwaarden voor Groene Ontwikkelingszone is zeer moeilijk.
- Gebied is een potentieel regionale waterberging (kleine kans, groot gevolg): bescherming van ziekenhuis tegen hoogwater is essentieel (integraal ophogen of grote terp?)
- Gebied heeft relatief hoge Fijnstofconcentraties en een hoge geluidsbelasting: accepteren we deze kwaliteit en verwachte gezondheidseffecten voor een ziekenhuis?
- Ziekenhuislocatie is een kwetsbaar object en bevindt zich binnen het aandachtsgebied voor transportgevaarlijke stoffen.

- Verlies van cultuurhistorisch- en landschappelijke kwaliteiten: boerderij als gemeentelijk monument met omliggend cultuurlandschap.
- Verlies van ruimte voor agrarische bedrijfsvoering: belemmering voor de agrarische bedrijven in de omgeving van de ziekenhuislocatie.
- Locatie is een toplocatie voor automobiliteit (niet duurzaam). Openbaar vervoer en fietsbereikbaarheid is zeer matig (ook na maatregelen door voor- en natransport).
- Locatiekeuze sluit niet aan op de beleidsuitgangspunten Structuurvisie 2035 (vastgesteld september 2013) en Provinciale Verordening m.b.t. verstedelijking. Structuurvisie en Verordening duiden locatie A18 aan als buitengebied waar geen verstedelijking is toegestaan.
- Ziekenhuis niet te combineren met de Noordtak (goederenlijn langs A18) als gevolg van de te verwachten trillingshinder, geluid, externe veiligheid.